

ГОРОДСКИЕ СОБАКИ: КТО ОНИ?

Кейс Президентской академии. Исследовательский кейс-стади в формате кейкис

Задание для участника чемпионата. Ситуация отражает актуальную для российских городов проблему бездомных собак. Разработайте программу ваших действий по преодолению конфликтов, возникших при учете интересов различных социальных групп и организаций с точки зрения одной из заинтересованных сторон (ролей):

Внутренняя среда (роли)

Команды: Дружба, Коллективный разум, Микрокосмос, Операция "Ы", Управленцы 5.0, Фортуна

Заинтересованная сторона: Молодой глава муниципального образования (МО) Василий Головатов (30 лет) на территории которого находится академгородок одного из федеральных ВУЗов, избран в прошлом году. Василий окончил местный университет. Во время обучения в аспирантуре обратил на себя внимание руководства ВУЗа и при его активной поддержке был избран главой муниципального образования.

Предпочтения В. Головатова: соблюдение муниципального и регионального бюджета, уважение и доверие жителей муниципального образования, безопасность и здоровье жителей (особенно детей и подростков), их комфортная среда обитания, собственный авторитет перед органами власти и руководством ВУЗа, гуманизм к дикой и домашней живности.

Команды: Крылья РАНХиГС, Стальной Маршалл, Управленцы XXI века, Урбанистическая четвёрка, Юрист и две чиновницы, GB-five, Premium, Team-55

Заинтересованная сторона: Мария Степанова (18 лет) поступила в прошлом году на экономический факультет и проживает в общежитии. В детстве её покусала бездомная собака, в результате чего у девушки развился посттравматический синдром. С тех пор Мария боится собак.

Команды: Альфа, КАТалиZ, КРЕДО, Капибары, Молодые управленцы, Столыпинцы, Управленцы 52

Заинтересованная сторона: Павел Дружинин (40 лет), руководитель некоммерческой зоозащитной организации «Добрые руки».

Внешняя среда. Ситуация (сложившаяся система отношений)

В соответствии с Законом Области «Об областном бюджете на текущий год и на плановый период последующих двух лет» органам местного самоуправления (МСУ) предусмотрена субвенция из областного бюджета на отлов и содержание безнадзорных животных на территории области.

На осуществление мероприятий в части организации отлова и содержания безнадзорных животных муниципальному образованию «Ивановский муниципальный район», на территории которого располагается **сельское поселение и академгородок**, распределена субвенция в размере 40 тыс. рублей.

МУП «Ивановское ЖКХ», находящееся в состоянии ликвидации, уполномочено осуществлять отлов и содержание безнадзорных животных на территории Ивановского района. В текущем году, согласно договору, этому предприятию на выполнение мероприятий по отлову, временному содержанию и необходимым ветеринарным процедурам была выделена субвенция в размере 5000 руб., — данной суммы хватило для выполнения мероприятий в отношении 5 (пяти) собак.

Единственный пункт временной (до 10 дней) передержки отловленных бродячих собак и кошек находится в областном центре – это **ГБУ «Горветстанция»**, директор **Алексей Кошкин**. После осмотра ветврачом каждое животное стерилизуется и обрабатывается противопаразитарными медикаментами, вакцинируется против бешенства, биркуется и возвращается в прежнее место обитания. Всего за текущий год в Области было отловлено и доставлено в пункт стерилизации и временного содержания безнадзорных животных областного центра 192 собаки.

Кроме упомянутого пункта временной передержки на всю область действует один **«Приют для бездомных животных «Добрые руки»** (руководитель **Павел Дружинин**), организованный автономной

некоммерческой организацией. Приют рассчитан на 150 собак. В настоящее время в нём содержится 189 собак. Их содержание осуществляется на добровольные пожертвования.

Муниципальное образование, возглавляемое Василием Головатовым, расположено сравнительно недалеко от областного центра. На территории муниципального образования проживает около 10 тыс. человек, из них местные жители – 2,5 тыс. и студенты академгородка – 7,5 тысяч.

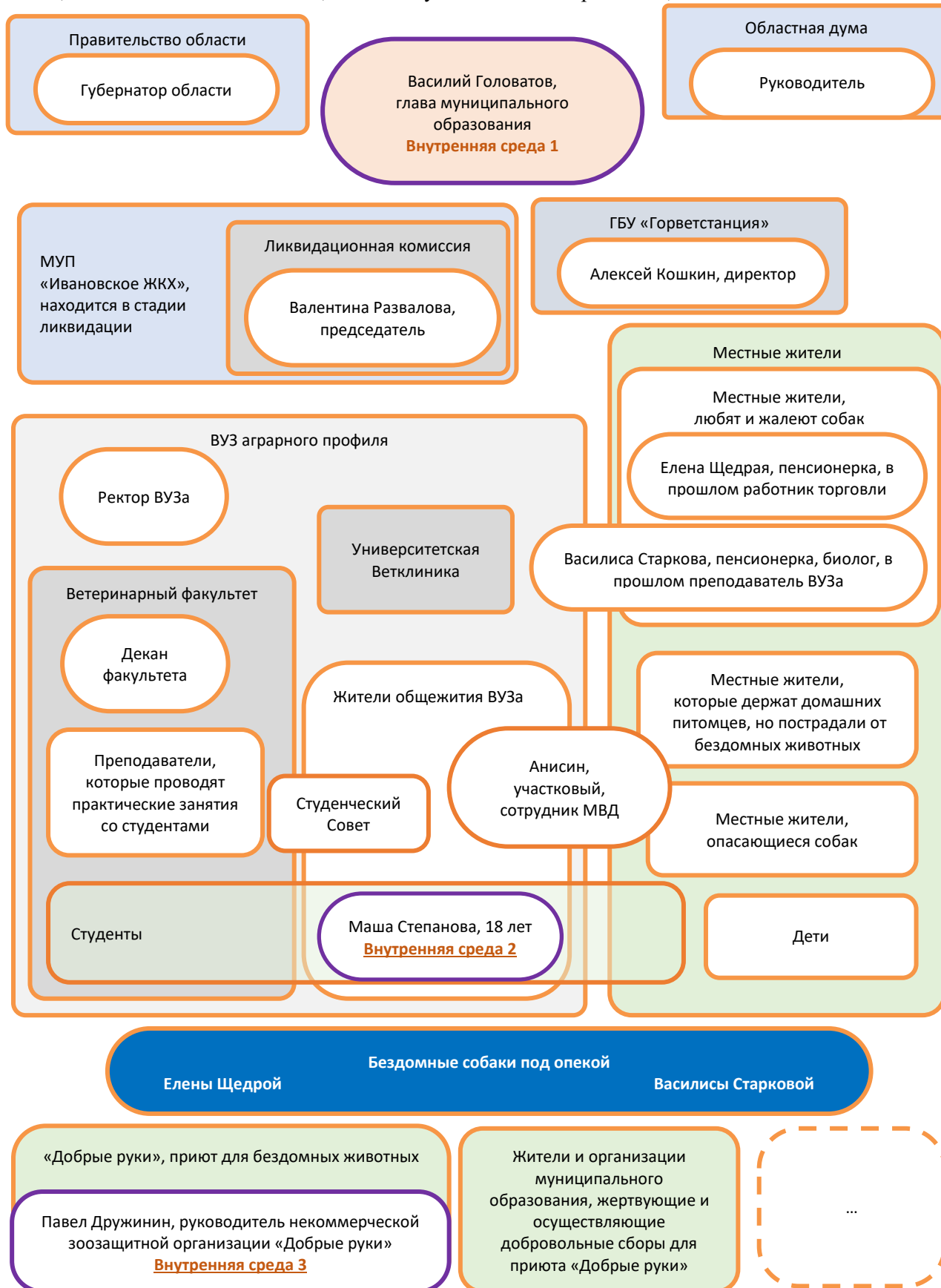


Рис.1. Схема ситуации

ВУЗ аграрного профиля — градообразующее предприятие для муниципального образования. В его структуре есть ветеринарный факультет, представители которого частенько отлавливают бездомных собак для практических занятий со студентами.

Ректор ВУЗа запретил выгул собак на территории студенческого городка и требует от Василия Головатова решить вопрос с бездомными собаками.

Председатель ликвидационной комиссии МУП «Ивановское ЖКХ» Валентина Развалова обеспечивает исполнение договора, исходя из норматива расходов на одно животное. Инициативы не проявляет. Её всё устраивает.

Руководитель некоммерческой зоозащитной организации «Добрые руки» Павел Дружинин. Содержит приют на частные пожертвования. Возможности увеличить перегруженный приют у него нет, стеснён в средствах. Площадь земельного участка не позволяет расширять приют. Дружинин: «Мы требуем разработки и принятия Федерального закона об ответственном обращении с животными. Мы настаиваем на полном запрете регулирования численности бездомных животных путём их умерщвления. Мы в дальнейшем будем вести активную деятельность по обеспечению повсеместной реализации этого ФЗ. На всей территории РФ сейчас регулярно проводятся санкционированные властями акции, митинги и пикеты муниципального и регионального уровней. Организуются круглые столы, пресс-конференции, марши с собаками, флешмобы, сборы гуманитарной помощи для приютов и другие виды активности, в частности, выставки-пристройства животных из приютов».

Директор ГБУ «Горветстанция» Алексей Кошкин. Обеспечивает необходимые ветеринарные мероприятия в соответствии с законом о ветеринарии, проводит прививку всех доставляемых собак вакциной от бешенства. Возможности центра передержки позволяют обслуживать большее количество животных, но это требует дополнительных средств.

Местная жительница Василиса Старкова, пенсионерка, биолог, в прошлом преподаватель вуза. Василиса любит собак и тратит часть пенсии на корм для бездомных животных. Содержит несколько собак дома и приспособила старенький гараж для бездомных собак со щенками. Василиса — объект постоянных нападков со стороны местных жителей, опасаящихся собак. Неоднократно В. Головатову приходили жалобы на Василису с требованием разобраться в ситуации.

Местная жительница Елена Щедрая, пенсионерка, одинокая женщина. Тратит свои деньги на корм для бездомных собак, которые собираются в стаю рядом с её домом и целыми днями ожидают свою покровительницу. Она объект постоянных жалоб со стороны местных жителей.

Местные жители, имеющие детей и мелких домашних питомцев, боятся нападения бездомных животных.

Местные жители, которые любят собак, но не имеют возможности держать их дома, поэтому готовы заботиться о безнадзорных собаках. Осуждают негуманное отношение к животным и призывы к их уничтожению.

Студенты факультета ветеринарной медицины не могут быть допущены к выполнению операций по стерилизации (кастрации) собак, так как не имеют диплома ветеринарного врача и могут только лишь наблюдать и помогать.

Общежития ВУЗа располагаются рядом с жилым сектором.

Несколько раз на территории сельского поселения были зафиксированы случаи целенаправленного и злонамеренного отравления собак недоброжелателями.

Поле проблем с точки зрения заинтересованных сторон:

Василий Головатов, глава муниципального образования

- Частые жалобы жителей на сложившуюся ситуацию с безнадзорными животными.
- Надо защитить жителей от нападения бродячих собак, но как?

Алексей Кошкин, представитель органа государственной власти, реализующего программу бесплатной стерилизации собак

- Недостаточное финансирование мероприятий из областного бюджета.
- Пассивность органов МСУ в решении проблемы безнадзорных животных.
- Пассивность большинства местного населения на общественных началах принять участие в волонтерских мероприятиях

Павел Дружинин, представитель зоозащитной общественной организации

- Жесткая зависимость от небольших и нерегулярных сборов и пожертвований на приют для собак.
- Перегруженность маленького по площади приюта.
- Пассивность большинства местного населения на общественных началах принять участие в волонтерских мероприятиях.

Валентина Развалова, председатель Ликвидационной комиссии МУП «Ивановское ЖКХ»

- Нет возможности организовать отлов и ветеринарную обработку собак при недостаточном финансировании и состоянии ликвидации МУП.

Ректор аграрного ВУЗа

- Сложно обеспечить безопасность студентов и преподавателей на территории студенческого городка, когда бездомные собаки бегают по территории.
- Бегающие по территории студенческого городка бездомные собаки создают антисанитарную ситуацию.

Работники и студенты ВУЗА

- Боятся быть покусанными (инфицированными) бездомными собаками.
- Постоянная антисанитария рядом с местами сбора мусора возле общежитий недопустима.

Студентка Мария Степанова

- Не может преодолеть психологический барьер, связанный с боязнью собак.
- Подвергается регулярным административным санкциям со стороны учебной части вуза, так как не может объяснить причину своего отсутствия на занятиях (причина отсутствия — боязнь собак порождает панические атаки).

Местные жители

- Боятся быть покусанными или инфицированными стаями бездомных собак.
- Антисанитария вокруг придомовых территорий и мест сбора мусора.
- Не организован выгул домашних животных на территории МО.
- Нет возможности безопасно выгуливать домашних животных.
- Собаки Елены Щедрой представляют реальную угрозу местным жителям и их питомцам.

Елена Щедрая, пенсионерка

- Боится, что её собак либо отравят, либо отловят и увезут в приют.
- Устала от конфликтов с соседями и возмущения прохожих.

Василиса Старкова, пенсионерка, в прошлом преподаватель-биолог

- Недостаточно собственных ресурсов для защиты бездомных животных, которым она сопереживает.

Предложите программу ваших действий по преодолению конфликтов, возникших при учете интересов различных социальных групп и организаций с точки зрения роли, которая досталась Вашей команде. Не забудьте про риски и возможности, бюджеты и прогнозы предлагаемых вами решений.

Контакты организаторов:

ИГСУ РАНХиГС, г. Москва

Тел.: +7 499 956 09 12

Email: mkop@igsu.ru

<https://vk.com/casegmu>

Партнеры

