

**Авторы: Круглова Ольга Валентиновна, Соина Татьяна Юрьевна**

**«Озеро Святое или не очень»  
Благоустройство территории вокруг озера**

**Аннотация кейса:** в кейсе представлена ситуация, возникшая при благоустройстве территории вокруг озера, за которое проголосовали большинство жителей города в рамках программы «Формирование комфортной городской среды». В ходе благоустройства возник ряд проблем, связанных с экологией, но большая часть работ уже проведена, бюджетные деньги потрачены, выделенных в рамках проекта и теперь возникает вопрос: как администрации дальше быть?

**Ключевые слова кейса:** благоустройство территории, администрация, жители, программа «Формирование комфортной городской среды», экология.

**Дисциплины и компетенции:** Данный кейс можно рекомендовать для изучения в рамках таких дисциплин как: «Региональное управление и территориальное планирование», «Управление проектами», «Принятие и исполнение государственных решений», «Стратегия развития региона», «Муниципальное право», «Оценка регулирующего воздействия».

Компетенции для освоения кейса

УК ОС- 1 Способен применять критический анализ информации и системный подход для решения задач обоснования собственной гражданской и мировоззренческой позиции.

УК ОС-2 Способен разработать проект на основе оценки ресурсов и ограничений.

ОПК ОС-2 Способен разрабатывать и реализовывать управленческие решения, меры регулирующего воздействия, в том числе контрольно-надзорные функции, государственные и муниципальные программы на основе анализа социально-экономических процессов.

ОПК ОС-4 Способен разрабатывать проекты нормативных правовых актов в сфере профессиональной деятельности, осуществлять их правовую и антикоррупционную экспертизу, оценку регулирующего воздействия и последствий их применения.

ОПК ОС -6 Способен использовать в профессиональной деятельности технологии управления государственными и муниципальными финансами, государственным и муниципальным имуществом, закупками для государственных и муниципальных нужд.

### **Объект исследования. Внутренняя среда.**

В Дзержинске Нижегородской области есть очень красивое место - Святое озеро. Озеро поражает своей красотой, оно большое, широкое. Рядом располагается родник, куда люди приходят за водой. Из-за этого вода очень холодная, летом она здесь прогревается незначительно. Но гулять здесь можно очень долго. Неподалеку стоит небольшая деревянная церковь, построенная не так давно. На противоположном берегу озера раскинулись широкие луга и дубрава. Высокие дубы с густой листвой представляют собой уникальный природный ансамбль. Осенью здесь настоящий фестиваль ярких красок. Святое озеро - островок гармонии и спокойствия, отличное место, чтобы хорошо отдохнуть, расслабиться, привести мысли в порядок, насладиться великолепным зрелищем природных ландшафтов. Святое озеро - одно из красивейших уникальных мест, которое охраняется законодательством региона, куда можно приходить в любое время года и просто наслаждаться его видом.

Озеро «Святое» находится на территории памятника регионального значения «Территория Желнино – Пушкино – Сейма». Согласно легенде, когда-то на месте озера находился монастырь, монахи которого иногда занимались разбоем. Бог наказал их, монастырь провалился, и на его месте появилось озеро. Водоём имеет карстовое происхождение, поэтому вполне возможно, что легенда имеет под собой вполне логическое обоснование.

Но это не единственная легенда, которая окружает данное озеро. Ходит легенде, что Святое озеро где-то под землёй связано с морем.

В 19 крестьяне из села Бабушкино вытащили из Святого озера брусья и бревна удивительной отделки.

Эта отделка точно не была работой местных судовых дел мастеров, строивших на затоне реки Оки корабли для государственного флота.

И понеслась молва - дескать у моря имеются пучины, которые под землёй сообщаются с озером.

Попадая в морскую пучину, корабль разбивается вдребезги, а его останки через такие подземные каналы прямиком попадают в озеро.

А что на самом деле?

В 1695 году Азовский военный флот Петра I неделю ремонтировался в Нижнем Новгороде.

Царь в это время несколько дней провел в Черноречье (местность, где находится современный Дзержинск), посетив затон на Оке.

Тогда-то он и приказал местным умельцам заняться судостроением для государева дела.

В качестве образца из Голландии сюда доставили судно "рейс-шиф", которое впоследствии здесь же и затонуло.

Возможно, как раз его останки и нашли те самые крестьяне на дне озера Святого.

Согласно третьей легенде, которая похожа на первую, Святое озеро возникло на месте церкви, ушедшей под землю.



Когда-то давно собрались крестьяне из близлежащих деревень и срубили деревянную церковь там, где сейчас находится озеро.

Храм получился ладным да складным. На купола кресты золочёные воздвигли, престол освятили. Тут между селянами спор случился, за что на них Господь сильно разгневался.

В наказание людям, церковь ушла под землю, а проём над ней затопили ключевые воды.

Вернулись утром селяне - нет церкви. А на ее месте озеро плещется. И вода в нем светлая, чистая, будто слеза Божья.

Озеро Святым прозвали. Вода в нем целебную силу имела, от разных болезней излечивала. А церковь о себе тихим звоном из глубин напоминает. Кто звон услышит - счастье найдет!

Какой легенде верить? А все в чем-то правы. Благодаря таким легендам озеро вызывает интерес у жителей города, туристов, историков и др. Ведь не даром, Озеро Святое - одна из природных жемчужин города Дзержинск

Кроме этого, Святое озеро по сути является едва ли не единственным городским водоёмом, пригодным для отдыха, находящимся на территории города. Неслучайно береговая территория озера Святого победила в рейтинговом голосовании по программе «Формирование комфортной городской среды». Благоустройство территории запланировано на 2023-2024 год.

### **Внешняя среда.**

Первые работы по благоустройству начались ещё в 2019 году. Были проведены работы по защите деревьев, их корневых систем и почвы от эрозии, построена первая система организованного сбора ливневых стоков с водоотведением в дождевой сад, обустроены пешеходные дорожки на

свайных основаниях, автомобильный спуск для служб экстренного реагирования и два лестничных пешеходных спуска, оборудован пляж. Но начался Covid-19 и все работы были приостановлены. Возобновили их только в 2021 году, пляжная линия была расчищена и значительно увеличена.

И вот стартует новый этап. Большинство горожан, в рамках программы «Формирование комфортной городской среды» проголосовали за дальнейшее благоустройство озера, направив свои предложения относительно дальнейшего благоустройства, обратили особое внимание на сохранение естественного природного наполнения береговой зоны и создания места для спокойного пляжного отдыха, прогулки с детьми, собаками. На основании пожеланий горожан проектная организация создала эскиз благоустройства. Концепция предусматривает создание смотровой площадки с местами для отдыха, фотографирования и пунктами торговли. Площадка будет выполнена разными типами мощения, что визуально уменьшит её. Также появится амфитеатр — разноуровневая террасная конструкция. Её установят на сваях, на деревянных террасах появятся скамьи, лежаки, натянут сетки между настилами. С амфитеатра откроется вид на вейк-парк. И это ещё одна изюминка новой зоны отдыха. О создании вейк-парк выступили сами жители, так как такая площадки новая для города, интерес есть, администрация также была не против за создание. Вейк-парк — это новая спортивная площадка, которую потом администрация хотела закрепить за школой олимпийского резерва «Город спорта» для занятий спортом.

При планировании вейк-парка будут использованы облегчённые системы монтажа канатно-буксировочной установки и её работа будет осуществляться за счёт электроэнергии. Это позволит размещать такие объекты на территории природоохранных зон без ущерба для окружающей среды. Во время самого возведения не планируется забор воды из озера либо стоки в водоём, при подготовке к работам берег и озеро будут очищены от мусора.

К возведению вейк-парка, как и к остальным работам по благоустройству, планируют приступить летом 2024 года.

### **Проблемная ситуация**

Во время проведения первых работ по благоустройству местные общественники выявили ряд нарушений, которые с их точки зрения могут привести к экологическим проблемам. Жители города стали обращаться в мэрию о варварском способе благоустройства вокруг озера, нарушая почвенный покров, срубая многовековые деревья и т.д.

После таких обращений, была проведена прокурорская проверка и проверка экологической организацией «Экология региона», которая показала, что при благоустройстве был уничтожены верхний плодородный

слой почты вокруг озера, что нанесло ущерб на сумму свыше 35 миллионов рублей, важным моментом является и то, что это проведено как раз в границах особо охраняемой природной территории. Прокуратора выступила инициатором в вопросе уголовного преследования по признакам преступления, предусмотренного ст. 262 УК РФ.

В рамках проверки было установлено, что МБУ «Город» и ООО «Альянс Поволжье» заключен муниципальный контракт на выполнение работ по благоустройству вокруг озера, где МБУ «Город», выступающий как заказчик обязан осуществлять контроль за работами, что не было сделано и привело к таким большим нарушениям. Для устранения нарушений МБУ «Город» обязали принять меры.

Другой проблемной ситуаций является то, что по окончании строительства вейк-парка, он перейдет к школе олимпийского резерва, которая будет в последующем обслуживать, поддерживать, но бюджет школы не большой и данный вейк-парк может оказаться в плачевном состоянии, так как школа не может в полном объеме поддерживать парк на должном уровне. А отказаться от вейк-парка не хочется, так как это большая возможность для спортсменов, для города и просто для жителей.

#### **Список участников (заинтересованных сторон), их роли и статусы**

Иван Иванович Соколов – глава города.

Вилков Степан- председатель Общественного движения «Голос Дзержинска».

Александр Александрович Смирнов – директор фирмы-подрядчика «Сапропель».

Михаил Сергеевич Борисов - директор МБУ «Город», заказчик

Сергей Евгеньевич Иванов-директор ООО «Альянс Поволжье», исполнитель.

ФГБОУ ВО ННГАСУ – разработчик проекта благоустройства территории.

Роман Алексеевич Градов – директор ГБУ НО «Экология региона».

Александр Михайлович Рогов – директор школы олимпийского резерва «Город спорта».

Степан Борисович Петров -помощник прокуратора города

Жители города

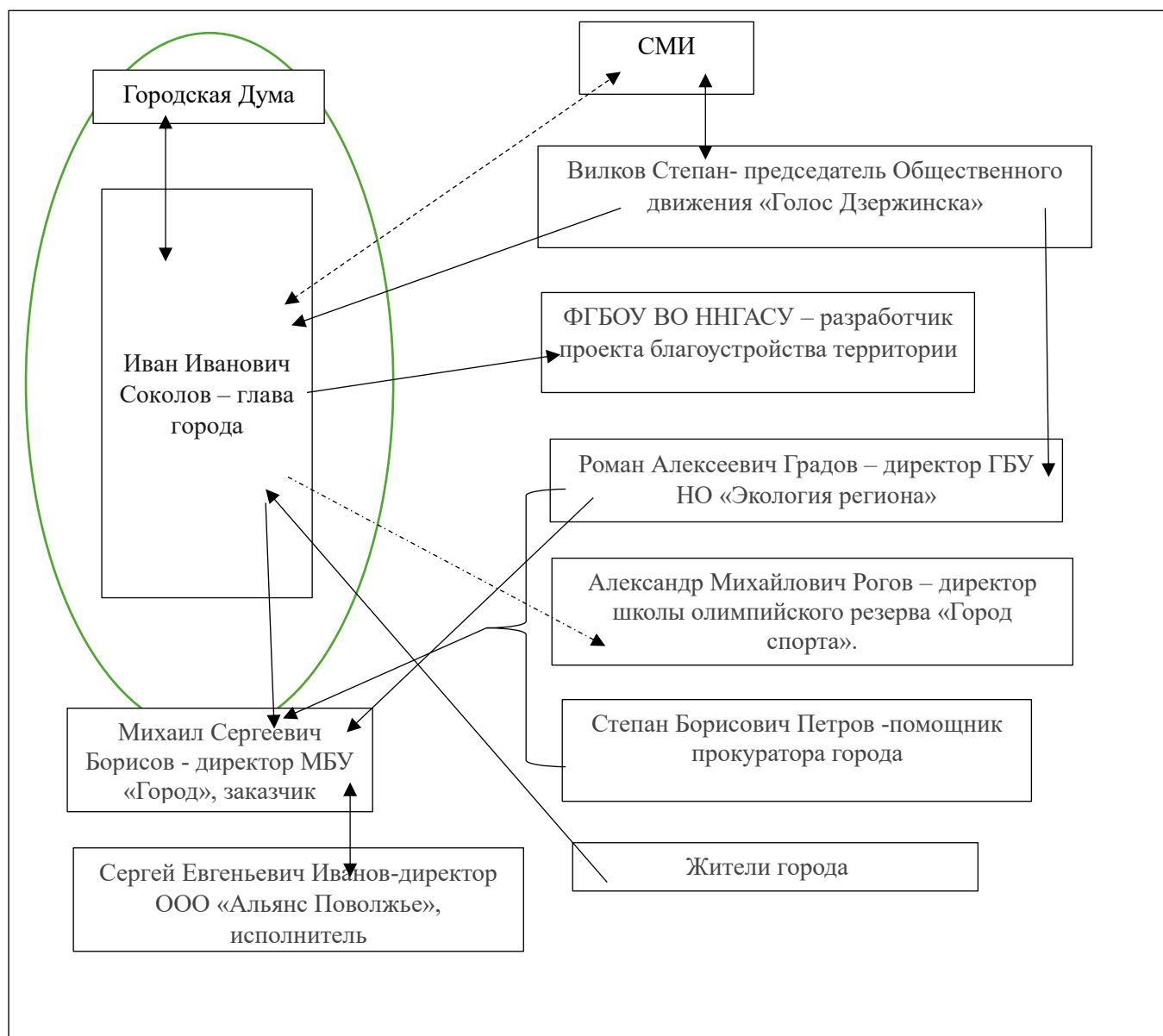


Рис.1. Ситуация, сложившаяся по благоустройству озера

**Варианты разрешения проблемной ситуации, оценка затрат, рисков, краткосрочных и долгосрочных эффектов.**

### **Решение 1.**

МБУ «Город» и руководитель города могут назначить комиссию для проведения тщательной проверки на предмет соответствия проведенных фирмой-подрядчиком «Сапропель» работ и выявления нарушений и нанесения вреда экологии. Предъявив подрядчику ряд претензий по недобросовестно сделанной работе, обязать подрядчика исправить

нарушения и поскольку он будет не в состоянии этого сделать, назначить фирму «Сапропель» виновником сложившейся ситуации. Развернуть соответствующую компанию в СМИ, объединиться с председателем общественного движения «Голос Дзержинска» на почве борьбы за экологию с нарушителем «Сапропель». Используя весь административный ресурс чтобы фирма «Сапропель» стал единственным фигурантом уголовного дела по ст. 262 УК РФ. Работы по проекту прекратить, финансирование заморозить. И поскольку денег на исправление нет – оставить все как есть.

**Риски:**

Конфликт главы города с директором фирмы-подрядчика с непрогнозируемым исходом. Негативные экологические последствия, которые проявятся в будущем.

**Возможности:**

Возможность избежать ответственности за проваленный проект. Продемонстрировать всем, что глава города не имеет коррупционного интереса в этом проекте. Получить временную паузу и отложить «проблему».

**Оценки затрат:**

Возможны судебные издержки.

**Долговременные последствия**

Экологическая проблема в будущем может стать необратимой. Загрязнение озера и разрушение благоустройства территории приведут к проблемам со здоровьем отдыхающих. Это вызовет негатив со стороны населения и падение рейтинга городской администрации, а возможно и появление новых уголовных дел.

**Решение 2.**

Оценить во сколько обойдется ликвидация экологических проблем и профилактические мероприятия. Затем глава города попытается найти деньги обратившись к руководству области (выделение областных дотаций), обратится к крупному бизнесу Дзержинска для спонсирования проекта, перераспределит городской бюджет урезав другие статьи городских расходов. Полученные средства направит на завершение проекта. Глава города использует весь административный ресурс чтобы уголовное дело было прекращено или обошлось административными взысканиями. Главным аргументом будет, то что ущерб полностью компенсирован.

**Риски:**

Фактическое признание своей ошибки грозит взысканиями со стороны руководства области, а также всплеском критики со стороны оппозиции.

**Возможности:**

Законченный проект по благоустройству можно предъявить как достижение руководства города для удобства горожан, это поднимет его

рейтинг среди населения. Глава города покажет себя человеком, который может решать проблемы.

**Оценки затрат:**

Бюджет предварительно составит 50 миллионов рублей

**Долговременные последствия**

Город получит благоустроенную зону отдыха без нанесения вреда экологии. Проект останется на года и будет связан с именем главы города.

**Решение 3.**

Создать видимость активной деятельности перед вышестоящим начальством, не предпринимая никаких реальных действий по решению проблемы. Постараться на реальные действия подтолкнуть начальство, включая подготовку и издание областным руководством распоряжений по разрешению проблемы, при этом в официальных ситуациях выражать готовность и усердие по решению ситуации.

**Риски:**

Областное руководство может решить сделать главу города «козлом отпущения» свалив всю вину на него с административными наказаниями вплоть до устранения с должности и при этом «заморозить» проблему, а не решить ее.

**Возможности:**

Уйти от ответственности и решить проблемы руками областного руководства.

**Оценки затрат:**

Расходы практически отсутствуют.

**Долговременные последствия**

Потеря доверия со стороны начальства, которое будет видеть слабость главы города в трудных ситуациях. Падение рейтинга как внутри городской администрации, так и среди горожан.

**Выбранное решение:** Второе. Поскольку оно предусматривает решение проблемы и дает возможность сохранить авторитет главы города и городской администрации. Способы контроля реализации выбранного решения: метрика структурная: выполнение стоящей задачи, а именно – благоустройство зоны отдыха без нанесения вреда экологии; метрика финансовая: четкая регламентация возможных затрат на решение вопроса; метрика отношений: положительная оценка действий со стороны руководства и общественности г Дзержинска.