

ОПТИМИЗАЦИЯ ЭКСПОРТНЫХ ГРУЗОПОТОКОВ РОССИЙСКОЙ НЕФТИ НА ФОНЕ ДЕЙСТВИЯ ЭМБАРГО И ВВЕДЕНИЯ ЦЕНОВОГО ПОТОЛКА

Тамара Юрьевна Сафонова^а

DOI: 10.22394/2070-8378-2023-25-1-48-54

а ООО «Независимое аналитическое агентство нефтегазового сектора»

Аннотация: В статье представлен анализ последовательности событий в рамках применения санкционных пакетов, роли России в мировых поставках нефти и газа, а также зависимости изменения объемов экспорта российской нефти и среднемесячных цен на нефть Brent и Urals. Предложены рекомендации по исключению потерь экспортного потенциала в период действия режима антироссийских санкций. Стратегия перехода Евросоюза на возобновляемые источники энергии, сокращение поставок газа из России на фоне санкционного давления и терактов на газопроводных системах «Северный поток-1» и «Северный поток-2» в совокупности привели к концу 2022 года к дефициту энергоносителей на мировом рынке и мировому энергетическому кризису. Сокращение грузопотоков нефтеналивных грузов из России в страны Евросоюза может быть компенсировано странами Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК). Выпадающие из-за санкций российские грузопотоки могут быть направлены в страны Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР). Новое направление сотрудничества стран ОПЕК+ является важным для исключения необоснованных потерь в период действия режима антироссийских санкций, исключения конфронтации и конкуренции с дружественными странами на рынке АТР. Предлагается сформировать план согласованных действий для целей координации изменения евразийских грузопотоков с увеличением сегмента присутствия России на рынке стран АТР, с одновременным ростом поставок странами ОПЕК выпавших российских ресурсов в страны Евросоюза.

Ключевые слова: дефицит нефти, дефицит газа, санкции, энергетический сектор, баланс спроса и предложения, транспортировка нефтеналивных грузов, ОПЕК+

Дата поступления статьи в редакцию: 15 декабря, 2022.

OPTIMIZATION OF RUSSIAN OIL EXPORTS UNDER THE EXISTING EMBARGO AND PRICE CEILING

Tamara Yu. Safonova^a

RESEARCH ARTICLE

а «Independent Analytical Agency of the Oil and Gas Sector» LLC

Abstract: The article analyzes the sequential events during the implementation of the sanctions, Russia's role in global oil and gas supplies, and the dependence on changes in Russian oil export volumes and the average monthly prices of Brent and Urals crude oil. The author proposes recommendations for avoiding the loss of export potential during the anti-Russian sanctions period. By the end of 2022, the European Union's strategy of shifting to renewable energy sources, the reduction of Russian gas supplies amid sanctions pressure, and terrorist attacks on the Nord Stream 1 and Nord Stream 2 pipeline systems led to an energy shortage in the global market and a global energy crisis. The decrease in oil shipments from Russia to the European Union can be compensated by the countries in the Organization of the Petroleum Exporting Countries (OPEC). Russian oil falling under sanctions may be directed to Asia-Pacific region (APAC) countries. The cooperation of OPEC+ countries is essential to avoid unjustified losses during the anti-Russian sanctions period and avoid confrontation and competition among friendly countries in the Asia-Pacific market. The author proposes to form an action plan to coordinate changes in Eurasian cargo flows with the increased presence of Russia in the Asia-Pacific market, along with a simultaneous increase in the supply of resources by OPEC countries (replacing those fallen under anti-Russian sanctions) to the European Union.

Keywords: oil shortage, gas shortage, sanctions, energy sector, the balance of supply and demand, oil cargo transportation, OPEC+

Received: December 15, 2022.

Введение

Идея формирования замкнутых экономических систем в странах Евросоюза и «Большой семерки» (G7) развивалась задолго до начала зафиксированного по отношению к российскому энергетическому сектору в 2022 году беспрецедентного санкционного давления, предполагающего минимизацию возможностей получения добавленной стоимости от экспортных операций российских энергетических компаний с другими странами. Однако сложившийся в 2022 году дефицит углеводородов на мировом рынке доказал значимость вклада России в формирование устойчивого мирового энергодолговесания¹.

В ситуации энергокризиса, разразившегося в мире в 2022 году, безусловно возрастает ценность стран, у которых внутреннее потребление ниже объемов добычи, а значит, они могут привнести избыточные объемы нефтегазодобычи на мировой рынок [Гусев, 2020].

По итогам 2021 года спрос на нефть в мире (96,9 млн баррелей в сутки) оказался выше предложения или добычи (95,0 млн баррелей в сутки). При этом мировой баланс нефти на 11 % зависел от российской нефтедобычи. Среди крупнейших экономик мира, которые в 2021 году потребляли нефти меньше, чем добывали (рисунок 1), следует выделить: Саудовскую Аравию с экспортным потенциалом 363 млн тонн, Россию – 237 млн тонн, Канаду – 171 млн тонн, Ирак – 166 млн тонн, ОАЭ – 123 млн тонн.

Ключевыми странами-потребителями, у которых внутренний спрос значительно выше добычи нефти, являются: Китай с потенциалом импорта 520 млн тонн, страны Европы – 477 млн тонн, Индия – 187 млн тонн. Россия является второй страной в мире после Саудовской Аравии, располагающей профицитными ресурсами нефти.

Рисунок 1. Профицит (+) / дефицит (–) ресурсов нефти по ключевым странам-экспортерам и странам-импортерам, млн тонн в год

Figure 1. Surplus (+) / deficit (–) of oil resources by the key exporting and importing countries, million tons per year



Источник: составлено автором

Source: compiled by the author

Рисунок 2. Профицит (+) / дефицит (–) ресурсов газа по ключевым странам-экспортерам и странам-импортерам, млн тонн в год

Figure 2. Surplus (+) / deficit (–) of gas resources by the key exporting and importing countries, million tons per year



Источник: составлено автором

Source: compiled by the author

По итогам 2021 года спрос на газ в мире был сопоставим с добычей, составившей 4 038 млрд м³. Среди экспортеров газа (рисунок 2), которые в 2021 году добывали больше, чем потребляли, следует выделить: Россию с экспортным потенциалом 246 млрд м³, Катар – 137 млрд м³, Норвегию – 110 млрд м³, Австралию – 108 млрд м³, США – 107 млрд м³.

Ключевыми странами-потребителями, у которых внутренний спрос значительно выше добычи нефти, являются: страны Европы с потенциалом импорта 361 млрд м³, Китай – 169 млрд м³, Япония – 104 млрд м³. Россия является первой страной в мире, располагающей самым значимым объемом профицитных ресурсов газа в мире. Мировой баланс газа еще в прошлом году на 18 % зависел от объемов российской добычи. Профицитными балансами с потенциалом экспорта в большей степени располагают страны ОПЕК+, а также страны бывшего Советского Союза.

1 См.: Сафонова Т.Ю. Исследование эндогенных и экзогенных факторов влияния на результаты прогнозирования в нефтегазовой отрасли на фоне трансформации структуры мирового топливно-энергетического баланса: монография. М.: Первое экономическое издательство, 2022. 344 с.

Экономика и жизнь

Таблица 1. Последовательность событий в рамках ввода в действие восьмого пакета санкций в части введения потолка цен на российские энергоресурсы**Table 1. The sequence of events within the 8th package of sanctions related to the introduction of price ceilings for the Russian energy resources**

Дата ввода санкций	Инициатор	Наименование документа	Содержание ограничений
03.06.2022	Евросоюз	Шестой пакет санкций	Запрет ЕС на покупку, импорт или передачу сырой нефти и некоторых нефтепродуктов из России в ЕС. Введено временное исключение для импорта сырой нефти по трубопроводам, а также для Болгарии и Хорватии
29.09.2022	Евросоюз	Инициатива Еврокомиссии	Еврокомиссия предложила установить потолок цен на российское топливо
06.10.2022	Евросоюз	Восьмой пакет санкций	Евросоюз ввел восьмой пакет экономических и персональных санкций в отношении России. В список санкций вошло установление потолка цен при поставках российской нефти в третьи страны и запрет для европейских организаций на оказание услуг по морской перевозке, посредничеству, финансированию или страхованию (перестрахованию) в отношении закупок российской нефти третьими странами
01.11.2022	США	Разъяснения Минфина США	На суда, загруженные российской нефтью до 5 декабря 2022 года, не будет распространяться установленный США потолок цен, если их разгрузят до 19 января 2023 года
04.11.2022	G7 и Австралия	Решение G7 и Австралии	Страны «Большой семерки» и Австралия договорились установить фиксированную цену на российскую нефть. Коалиция согласилась, что ценовой потолок будет не скидкой к индексу цен, а фиксированной ценой, которая будет по мере необходимости регулярно пересматриваться. Ограничение действует только на рынке первичных продаж, вторичные продажи российской нефти могут осуществляться по рыночным ценам
20.10.2022	Саммит ЕС	Решение саммита ЕС	Еврокомиссии дано поручение разработать динамический ценовой коридор для сделок с природным газом при поставке в страны Евросоюза
08.11.2022	Семинар для 27 стран-членов ЕС	Представлены дополнительные условия	Добавлены исключения, согласно которым санкционные ограничения не должны влиять на исполнение долгосрочных контрактов
03.12.2022	Еврокомиссия		Страны ЕС согласовали введение потолка цен на нефть из России на уровне \$60 за баррель

Источник: составлено автором по данным сайта Еврокомиссии (<https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/>)

Source: compiled by the author using data from the European Commission website (<https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/>)

Восьмой пакет санкций в части ввода потолка цен на российские энергоресурсы

Санкционное давление и подрыв инфраструктуры «Северного потока-1» и «Северного потока-2» не позволяет России обеспечивать Европу трубопроводным газом в полном объеме, что привело к дефициту энергоресурсов, спровоцировало рост цен на топливо и рекордную инфляцию в Европе. Последовательность событий в рамках применения санкционных пакетов представлена в **таблице 1**.

В октябре 2022 года в ЕС имплементировано соглашение G7 об экспорте российской нефти. Согласно данным Еврокомиссии², запрет ЕС на импорт российской морской нефти полностью сохраняется, а ограничение цен после его введения позволит европейским операторам осуществлять и поддерживать транспортировку российской нефти в третьи страны, при условии, что ее цена остается на уровне заранее установленно-го «ограничения».

По мнению Еврокомиссии, это поможет еще больше сократить доходы России. Предполагается, что при этом благодаря продолжению поставок нефти из России сохранится стабильность энергообеспечения, прекратится рост инфляции и сохранятся стабильные цены на энергоносители в зоне Евросоюза, так как высокие цены на топливо приводят к рецессии в экономике. Эта мера тесно координируется с партнерами Евросоюза по G7.

Страны «Большой семерки» и Австралия 4 ноября 2022 года договорились установить фиксированную цену на российскую нефть, которая будет по мере необходимости регулярно пересматриваться. Еврокомиссия 3 декабря 2022 года сообщила о том, что страны Европейского союза согласовали введение потолка цен на морские перевозки нефти из России на уровне 60 долл. США за баррель. Согласно введенному эмбарго, ограничение действует только на рынке первичных продаж, вторичные продажи российской нефти могут осуществляться по рыночным ценам. По сути, такие «по послабления» подтверждают возможность получения импортерами сверхприбыли от перепродаж российской нефти.

2 https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_5989

Россия на правительственном уровне неоднократно заявляла, что поставки энергоносителей в те страны, которые одобряют потолок цен, будут прекращены³. Глава «Газпрома» Алексей Миллер отмечал, что одностороннее ограничение цен со стороны Евросоюза станет нарушением существенных условий контракта, а это влечет за собой прекращение поставок⁴.

На саммите 20 октября 2022 года Еврокомиссии дано поручение разработать динамический ценовой коридор для сделок с природным газом при поставке в страны Евросоюза⁵. При этом в Еврокомиссии сочли невозможным установить потолок цен на газ, не нарушив долгосрочные контракты или безопасность поставок.

Таким образом, наблюдается постепенное ослабление санкционного давления ЕС на поставки российской нефти и газа. Появляются дополнительные критерии, позволяющие российским компаниям продолжать реализацию углеводородов по контрактным ценам.

Неопределенность и отсутствие четких ориентиров по реализации эмбарго на российскую нефть уже привели к сбоям мировых цепочек поставок, в том числе и не касающихся российского экспорта. Так, затор в турецких проливах Босфор и Дарданеллы с 6 по 12 декабря 2022 года – первый признак того, что введенный потолок цен на нефть из России сам по себе несет провокационный характер, так как различное трактование приводит к дополнительному перестрахованию рисков.

В ответ на принятые коалицией ЕС, G7 и Австралией ценовые ограничения в отношении поставок российской нефти подготовлен проект Указа Президента Российской Федерации, который вводит запрет на продажу нефти из России при условии, если получателем сырья является страна, поддержавшая потолок цен на нефть из России, или если в контракте с инопотребителем представлены упоминания о потолке цен. Согласно тексту Указа Президента Российской Федерации от 27 декабря 2022 года № 961 «О применении специальных экономических мер в топливно-энергетической сфере в связи с установлением некоторыми иностранными государствами предельной цены на российскую нефть и нефтепродукты», запрещаются поставки российской нефти и нефтепродуктов иностранным юридическим и физическим лицам при условии, что в контрактах на эти поставки предусматривается использование механизма фиксации предельной цены, установленного Соединенными Штатами Америки

и примкнувшими к ним иностранными государствами. Предусмотрено, что такие поставки могут быть осуществлены на основании специального решения Президента. Указ вступил в силу с 1 февраля 2023 года и действует до 1 июля 2023 года. Запрет на поставки нефти применяется со дня вступления его в силу, запрет на поставки нефтепродуктов – с даты, которую определит Правительство, но не ранее чем со дня вступления в силу Указа⁶.

Что будет после ввода в действие потолка цен?

Ограничения, вводимые G7 и Евросоюзом на поставки российской нефти, подразумевают отказ российских компаний от поставок нефти на внешние рынки по нерыночным ценам. При этом рост поставок сжиженного природного газа (СПГ) в Европу, замещающего российский трубопроводный газ, сопровождается сокращением поставок в другие регионы мира, что приводит к разрастанию в мировом масштабе энергокризиса, первоначально сформированного в зоне Евросоюза.

Стоимость российского газа определяется по ценовой формуле согласно заключенным контактам с учетом стоимости на нидерландском базисе TTF (Title Transfer Facility) и премии. Но стоимость СПГ включает затраты на производство, перевалку, фрахт, регазификацию. Конечная стоимость российского трубопроводного газа оказывается ниже стоимости закупаемого СПГ. То есть Россия, по сути, на протяжении трех десятилетий поддерживала экономику Евросоюза за счет низких цен на газ.

Если чувствительность мировых цен на газ от поставок российского трубопроводного газа в Европу достаточно высокая и срыв поставок за счет санкционного давления и диверсии на газопроводных системах «Северный поток-1» и «Северный поток-2» привел к резкому скачку цен на газ в Европе в 2022 году, то корреляция экспортных поставок нефти и изменение мировых цен на нефть не всегда находятся в прямой зависимости.

Так, стоимость фьючерсов на голландском хабе TTF возросла с 3,7 долл. США за млн БТЕ (британская тепловая единица) в начале января 2022 года до 6,9 долл. США за млн БТЕ по состоянию на 13 декабря 2022 года⁷ на фоне сложившегося дефицита газа в мире, связанного с резким падением объемов поставки трубопроводного газа из России в Европу.

Анализ зависимости изменения объемов экспорта российской нефти и среднемесячных цен на нефть Brent и Urals (**рисунок 3**) в целом демонстрирует корреляцию цен на нефть на мировом рынке и объема экспорта российского сырья.

3 <https://ria.ru/20220901/neft-1813791825.html>

4 <https://www.rbc.ru/economics/16/10/2022/634bbff19a79475ce52b0f39>

5 <https://www.forbes.ru/biznes/480858-v-brusselle-priznali-nevozmozhnym-sovmestit-potolok-cen-na-gaz-i-bezopasnost-postavok>

6 <https://www.consultant.ru/law/hotdocs/78565.html>

7 <https://ru.investing.com/commodities/natural-gas-streaming-chart>

Экономика и жизнь

Рисунок 3. Влияние экспорта нефти из России в 2021–2022 годах на цены на нефть Brent и Urals**Figure 3. The impact of Russian oil exports in 2021–2022 on prices of Brent and Urals oil**

Источник: составлено автором на основе данных Минэнерго и Минэкономразвития
 Source: compiled by the author based on data from the Ministry of Energy and the Ministry of Economic Development (<https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/>)

Объем экспорта нефти с января 2021 года по сентябрь 2022 года поддерживался в России на уровне 16–23 млн тонн в месяц, причем основной прирост экспорта нефти произошел именно после введения санкционного пакета в 2022 году, когда возросли дисконты на российскую нефть и поставки нефти на экспорт стали высокомаржинальными для импортеров. Как представлено на рисунке 3, рост экспорта нефти из России в апреле 2022 года на 2 млн тонн сопровождался снижением мировых цен на нефть до 71 долл. США за баррель.

Анализ коэффициентов корреляции и детерминации между объемами экспорта российской нефти Urals и ценой на эталонную смесь нефти Brent демонстрирует высокую чувствительность мировой цены на нефть от объемов экспорта российской нефти.

Основным фундаментальным фактором, который может оказывать влияние в ближайшей перспективе на рост нефтяных котировок, является фактическое снижение предложения на мировом рынке нефти, в том числе за счет сокращения квот по нефтедобыче в рамках ОПЕК+, снижения поставок российской нефти на мировой рынок в рамках введенного эмбарго, снижения добычи и изменения запасов стратегического резерва в США, недостаточности мирового танкерного флота для трансформации глобальных грузопотоков нефти.

Снижение мировых цен на нефть в краткосрочной перспективе может быть обусловлено следующими факторами: рецессией в мировой экономике, снижением инвестиционного интереса к нефтегазовой отрасли и покупательной способности, сокращением спроса на

нефть на мировом рынке, ростом энергоэффективности и экономии энергии, увеличением использования возобновляемых источников энергии, сохранением тренда на бэквордацию, возможным регуляторным воздействием стран коалиции на международные трейдерские компании в части контроля исполнения ценовых ограничений при обороте углеводородов.

За период с 5 по 16 декабря 2022 года средневзвешенная цена на нефть сорта Brent на биржевой площадке ICE составила 79 долл. США за баррель, а дисконты на российскую нефть Urals, по оценкам зарубежных ценовых агентств, – 34 долл. США за баррель. То есть цена на нефть сорта Urals уже в первой половине декабря 2022 года находилась на уровне значительно ниже ценового потолка, установленного ЕС.

Отсутствие значимого изменения конъюнктуры мировых цен на нефть после ввода в действие эмбарго, начиная с 5 декабря 2022 года, связано с поддержкой трейдерами на международных биржевых площадках ценообразования, приближенного к ценовому потолку, установленному коалицией ЕС, G7 и Австралией.

После ввода ценовых ограничений на российскую нефть этапы развития рыночного ценообразования на углеводороды прерваны и наблюдается возврат к первоначальному этапу развития торговли нефтью по принципу «cost-plus», применявшемуся в начале прошлого века на этапе зарождения торговли нефтью.

Российские порты, традиционно ориентированные на отгрузку нефти в направлении европейских стран, сосредоточены в Черноморском, Балтийском и Арктическом бассейнах. Если совокупная отгрузка нефти через порты Новороссийск, Приморск, Усть-Луга, Калининград, Варандей, Мурманск, Сабетта за 11 месяцев 2021 года составила 2,1 млн баррелей в сутки (как в направлении Европы, так и стран АТР), то за 11 месяцев 2022 года отгрузка нефти возросла до 2,7 млн баррелей в сутки (на 25 % относительно уровня прошлого года) за счет значительного роста спроса на российские сорта нефти Urals, «Арко», «Варандей», «Новопортовая легкая» (таблица 2).

Санкционное давление на энергетический сектор России сработало не в направлении снижения спроса на российскую нефть [Овакимян, Юсупов, 2022]. Наоборот, по отчетным данным за 11 месяцев 2022 года, спровоцировало рост продаж российской нефти на экспорт. В 2023 году российским компаниям придется полно-

Т.Ю. Сафонова. Оптимизация экспортных грузопотоков российской нефти на фоне действия эмбарго и введения ценового потолка

Таблица 2. Объем перевалки нефти через порты Черноморского, Балтийского и Арктического бассейнов за 11 месяцев 2021 и 2022 годов, в млн тонн и млн баррелей в сутки

Table 2. The volume of oil transshipment through the ports of the Black Sea, Baltic, and Arctic basins for 11 months of 2021 and 2022, million tons and million barrels per day

	11 месяцев 2021 года	11 месяцев 2022 года	Прирост к 2021 году, в %
Новороссийск	18,0	25,8	43 %
Приморск	33,2	39,3	18 %
Усть-Луга	20,6	29,1	42 %
Калининград (Светлый)	0,4	0,6	44 %
Варандей	4,2	5,4	28 %
Мурманск	14,3	15,0	5 %
Сабетта	6,6	6,2	-6 %
Итого по портам Балтики и Арктики, в млн тонн	97 358	121 374	25 %
Итого по портам Балтики и Арктики, в млн барр / сутки	2,1	2,7	25 %

Источник: составлено автором
Source: compiled by the author

стью трансформировать грузопотоки из Европы в дружественные страны из перечисленных портов Черноморского, Балтийского и Арктического бассейнов.

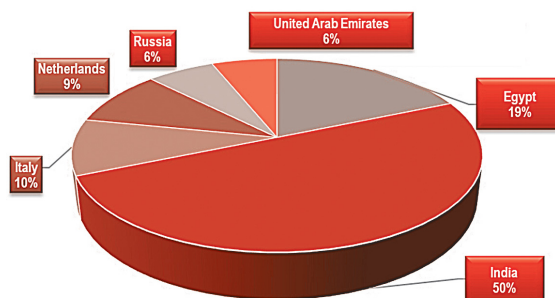
В 2022 году нефтяными компаниями проведена эффективная превентивная работа по диверсификации экспорта нефти и выявлена безусловная заинтересованность дружественных стран в глобальном развороте поставок нефтеналивных грузов из России. Так, в порту Приморск доля поставок в Индию и Египет составила в совокупности 69 % от общего объема экспорта в ноябре 2022 года (**рисунок 5**).

В порту Усть-Луга доля поставок российской нефти в ноябре 2022 года в Индию, Турцию и Египет составила 77 % (**рисунок 6**).

Таким образом, запрет на морские перевозки нефти из России, стоимость которых превысит предельное значение, приведет к тому, что российское сырье перенаправят в дружественные страны, а государства Европейского союза будут закупать нефть из альтернативных источников по мировым ценам. При этом дисконты, публикуемые зарубежными агентствами, не учитывают цены реальных сделок российских компаний с дружественными странами. Так, по данным фактических сделок с нефтью Urals Fob Приморск, в ноябре 2022 года цена на нефть достигала уровня 73 долл. США за баррель, тогда как значение агентства Argus составило 66,69 долл. США за баррель.

Рисунок 5. Структура перевалки нефти через порт Приморск в ноябре 2022 года с детализацией по странам

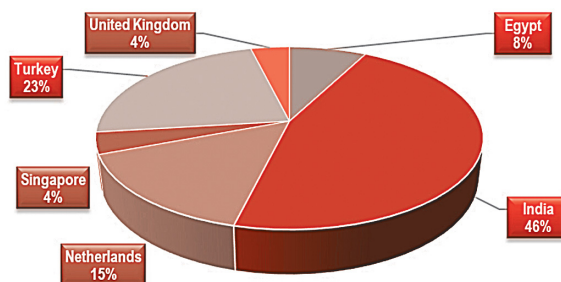
Figure 5. The structure of oil transshipment through the port of Primorsk in November 2022, detailed by countries



Источник: составлено автором
Source: compiled by the author

Рисунок 6. Структура перевалки нефти через порт Усть-Луга в ноябре 2022 года с детализацией по странам

Figure 6. The structure of oil transshipment through the port of Ust-Luga in November 2022, detailed by countries



Источник: составлено автором
Source: compiled by the author

Заключение

Ограничения, вводимые коалицией G7, Евросоюза и Австралии на поставки российской нефти, привели к отказу российских компаний от поставок нефти на внешние рынки по нерыночным ценам и вынуждают их искать альтернативные маршруты поставки в дружественные и нейтральные страны. Таким образом, мир вступает в период глобального противостояния в отношении нового порядка ценообразования с диктаторским потолком цен между коалицией и энергоальянсом России, стран ОПЕК+ и дружественных стран-импортеров.

Неопределенность и отсутствие четких ориентиров по реализации эмбарго на российскую нефть уже при-

Экономика и жизнь

вели к сбоям мировых цепочек поставок, в том числе и не касающихся российского экспорта. Международные трейдеры, которые теряют значительные объемы экспорта российской нефти из-за действия санкций, в последнее время генерируют тренд на сдерживание нефтяных котировок, что означает поддержку на международных биржевых площадках ценообразования, приближенного к ценовым пределам, установленным коалицией.

Мировые прогнозы цен на нефть на 2023 год представляют нестабильную динамику. Зарубежные банки и инвестиционные площадки склоняются к поддержанию уровня цен в следующем году от 110 до 150 долл. США за баррель. Прогноз Еврокомиссии от 3 декабря 2022 года основывается на значении 60 долл. США за баррель, что соответствует установленному потолку цен, предполагая, что на этом уровне будет производиться торговля всех стран-экспортеров в 2023 году.

С одной стороны, задача Еврокомиссии, заключающаяся в сокращении поступления нефтегазовых доходов в бюджет Российской Федерации в результате эмбарго, оборачивается отсутствием потенциала закупки странами Евросоюза дешевого российского сырья. Учитывая волну энергокризиса в Европе, это может оказать дополнительное негативное воздействие на экономику ЕС. С другой стороны, существует

риск повторения сценария установления потолка цен и для других стран-экспортеров нефти, ведь Евросоюзу очень важно довести регуляторную политику до гарантированного завершения.

В этой связи очень важна согласованная стратегия России, стран ОПЕК+ и дружественных стран-импортеров для поддержки не только баланса спроса и предложения на нефть в мире, но и рыночных механизмов ценообразования, а также оптимальных экспортных грузопотоков. Сокращение грузопотоков нефтеналивных грузов из России в страны Евросоюза может быть компенсировано странами ОПЕК. Соответственно, выпадающие из-за санкций российские грузопотоки могут быть направлены в страны АТР.

Новое направление сотрудничества стран ОПЕК+ является важным для исключения необоснованных потерь в период действия режима антироссийских санкций, исключения конфронтации и конкуренции с дружественными странами на рынке АТР, формирования плана согласованных действий для целей координации изменения евразийских грузопотоков с увеличением сегмента присутствия России на рынке стран АТР с одновременным ростом поставок странами ОПЕК выпавших российских ресурсов в страны Евросоюза с реализацией по мировым ценам.

Литература

Gusev M.S. Положение России в мировой экономике: сценарии и прогноз. *ЭКО*. 2020. № 7. С. 29–43. DOI: 10.30680/ECO0131-7652-2020-7-29-43

Овакимян М.С., Юсупов Г.Э. Энергетический кризис: нефтегазовый товарооборот России в условиях санкционного давления Запада. *Российский внешнеэкономический вестник*. 2022. № 10. С. 54–69.

References

Gusev M.S. Russia's position in the global economy: scenarios and forecast. *EKO*. 2020. No. 7. P. 29–43. DOI: 10.30680/ECO0131-7652-2020-7-29-43. In Russian

Ovakimyan M.S., Yusupov G.E. Energy crisis: Russia's oil and gas trade turnover under the pressure of western sanctions. *Rossiyskiy vneshneekonomicheskii vestnik*. 2022. No. 10. P. 54–69. In Russian

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ:

Тамара Юрьевна Сафонова, кандидат экономических наук, доцент факультета маркетинга и международного сотрудничества Института управления и регионального развития Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, генеральный директор ООО «Независимое аналитическое агентство нефтегазового сектора» (ООО «НААНС-МЕДИА») (Российская Федерация, 121096, Москва, ул. Василисы Кожиной, 1, офис 26). E-mail: safonovaty@yandex.ru

Для цитирования: Сафонова Т.Ю. Оптимизация экспортных грузопотоков российской нефти на фоне действия эмбарго и введения ценового потолка. *Государственная служба*. 2023. № 1. С. 48–54.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR:

Tamara Yu. Safonova, Candidate of Sci. (Economics), Associate Professor at the Faculty of Marketing and International Cooperation, Institute of Management and Regional Development of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, General Director "Independent Analytical Agency of the Oil and Gas Sector" LLC («NAANS-MEDIA» LLC) (1, Vasilisa Kozhina St., office 26, Moscow, 121096, Russian Federation). E-mail: safonovaty@yandex.ru

For citation: Safonova T.Yu. Optimization of Russian oil exports under the existing embargo and price ceiling. *Gosudarstvennaya sluzhba*. 2023. No. 1. P. 48–54.

Правовой аспект

подчеркивается, что определение глубины проведения ОРВ должно начинаться на ранней стадии, когда лица, определяющие политику, оценивают проблему – возможно, даже до рассмотрения необходимости вмешательства – и определяют регуляторные и нерегуляторные альтернативы⁴. Необходимость анализа различных вариантов регулирования, в том числе нерегуляторных (non-regulatory) вариантов удовлетворения потребностей граждан и бизнеса, отмечена в докладе ОЭСР «Лучшие регуляторные практики Европейского Союза 2022»⁵, посвященном рассмотрению практики проведения ОРВ, публичных консультаций и оценки фактического воздействия в государствах-членах Европейского союза.

Сравнительный анализ пояснительной записки и заключения об ОРВ, требования к которым сформулированы в Положении, показывает, что различаются указанные документы незначительно. Так, срок публичных консультаций указывается только в пояснительной записке. В заключении об ОРВ должна содержаться (1) информация о наличии либо отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, а также (2) обоснование необходимости и достаточности регулирования правовых отношений установленным в проекте акта способом (в том числе с учетом анализа альтернативных вариантов регулирования, предложенных в ходе публичного обсуждения). Остальные сведения, указываемые в пояснительной записке и в заключении об ОРВ, являются общими для обоих документов.

В приложении к Рекомендации Совета по повышению качества государственного регулирования (1995)⁶ приведен перечень основных вопросов (Reference Checklist for Regulatory Decision-making), необходимых для разработки и внедрения лучших регуляторных практик:

- 1) правильно ли определена проблема;
- 2) оправдано ли государственное вмешательство;
- 3) является ли регулирование наилучшей формой государственного вмешательства;
- 4) есть ли правовая основа регулирования;

- 5) правильно ли определен уровень государственного вмешательства;
- 6) оправдывают ли преимущества регулирования возможные затраты, связанные с его исполнением;
- 7) является ли прозрачным распределение издержек и выгод между различными социальными группами;
- 8) является ли регулирование ясным, последовательным, понятным и доступным субъектов регулирования;
- 9) все ли заинтересованные стороны имели возможность изложить свою позицию относительно предлагаемого регулирования;
- 10) каким образом будет достигаться соответствие регулированию.

Указанные вопросы используются в государствах-членах ОЭСР в целях повышения качества принимаемых решений, в том числе обеспечивают обновление правовой и фактической базы регулирования, упорядоченность и предсказуемость принимаемых решений и повышают уровень прозрачности нормотворчества [Caroll, 2010. P. 113–122; Kirkpatrick, Parker, 2004. P. 333–344]. Если сравнить приведенный выше перечень вопросов с требованиями Положения по наполнению пояснительной записки и заключения об ОРВ, можно увидеть, что большинство из этих вопросов в указанных документах отсутствуют. Так, при проведении ОРВ проекта акта Банка России разработчик не анализирует альтернативные варианты регулирования, не оценивает ясность, доступность, понятность предлагаемого регулирования, не указывает меры, благодаря которым будет обеспечено соответствие требованиям, не указывает правовые основания регулирования, не оценивает распределение выгод и издержек регулирования между различными субъектами.

Заключение

Проведенный анализ правового регулирования ОРВ проектов актов Банка России показывает, что действующее регулирование не в полной мере отвечает принципам, закрепленным в Рекомендациях ОЭСР, касающихся регуляторной политики и инструментов «умного регулирования». Процедура ОРВ, реализованная в Банке России, содержит ряд существенных недостатков: предмет ОРВ – перечень актов, подлежащих ОРВ, – не определен, что не позволяет говорить о соблюдении или несоблюдении принципа пропорциональности; процедуру ОРВ можно «обойти» при наличии решения председателя Банка России; сроки проведения публичных обсуждений проекта акта и пояснительной записки к нему могут варьироваться на основании непрозрачных критериев; проведение ОРВ и оценка его

4 A closer look at proportionality and threshold tests for RIA: Annex to the OECD Best Practice Principles on Regulatory Impact Assessment, 2020. https://www.oecd.org/regreform/Proportionality-and-threshold-tests-RIA.pdf?_ga=2.141533938.1380356298.1657191974-1934142046.1657030584

5 Better Regulation Practices across the European Union 2022. https://www.oecd-ilibrary.org/governance/better-regulation-practices-across-the-european-union-2022_6e4b095d-en

6 Recommendation of the Council on Improving the Quality of Government Regulation. 1995. <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0278>